



ประกาศจังหวัดหนองคาย
เรื่อง มาตรการป้องกันการรับสินบน

ตามที่รัฐบาลกำหนดให้การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นนโยบายสำคัญ และถือเป็นวาระแห่งชาติที่ทุกส่วนราชการจะต้องนำไปปฏิบัติให้บังเกิดผลที่เป็นรูปธรรม จังหวัดหนองคาย ได้ผลักดันนโยบายไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม เพื่อให้การปฏิบัติงานของบุคลากรจังหวัดหนองคาย เป็นไปตาม หลักธรรมาภิบาลทุกภารกิจต้องโปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้ จึงได้กำหนดมาตรการป้องกันการรับสินบน ดังนี้

๑. คำนิยาม

“สินบน” หมายถึง ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ที่เสนอว่าจะให้ สัญญาจะให้ มอบให้ การยอมรับ การให้ หรือการร้องขอสิ่งใดสิ่งหนึ่ง อันส่งผลต่อการตัดสินใจอย่างใดอย่างหนึ่งในลักษณะจงใจให้ กระทำการหรือไม่กระทำการที่ขัดต่อหน้าที่ความรับผิดชอบ

“คอร์รัปชัน” หมายถึง การทุจริตโดยใช้หรืออาศัยตำแหน่งหน้าที่ อำนาจ และอิทธิพลที่ตน มีอยู่เพื่อประโยชน์แก่ตน และ/หรือผู้อื่น รวมถึงการเลือกที่รักมักที่ชัง การเห็นแก่ญาติพี่น้อง เพื่อนฝูง กินสินบน ฉ้อราษฎร์บังหลวง และความไม่เป็นธรรมอื่น ๆ ที่บุคคลใดใช้เป็นเครื่องมือในการฉีกรอนความเป็นธรรม และความถูกต้องตามกฎหมายของสังคม

“ทรัพย์สิน” หมายถึง ให้หมายรวมถึงทรัพย์สินและวัตถุไม่มีรูปร่างซึ่งอาจมีราคาและอาจถือเอาไว้ได้ เช่น เงิน บ้าน รถยนต์ หุ่น

“ประโยชน์อื่นใด” หมายถึง การลดราคา การรับความบันเทิง การรับบริการ เป็นต้น

“บุคลากรของจังหวัด” หมายถึง ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และจ้างเหมาบริการของส่วนราชการนั้น ๆ

๒. ขอบเขตการใช้บังคับ

๒.๑ ประกาศฉบับนี้บังคับใช้กับส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาคทุกส่วนราชการ และบุคลากรของส่วนราชการนั้น ๆ

๒.๒ ประกาศฉบับนี้ใช้กับคู่สัญญา ที่ปรึกษา หรือบุคคลใดที่กระทำการในนามจังหวัดหนองคาย โดยจะนำไปปฏิบัติกับบุคคลดังกล่าวตามประกาศฉบับนี้เท่าที่จะสามารถดำเนินการได้ ตามความเหมาะสม

๓. บุคคลที่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือเกี่ยวข้อง

๓.๑ ผู้บริหารตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการขึ้นไปมีหน้าที่ควบคุม สนับสนุน และขับเคลื่อนการปฏิบัติตามประกาศฉบับนี้อย่างจริงจังและต่อเนื่องเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการรับสินบน และคอร์รัปชันที่อาจเกิดจากกระบวนการปฏิบัติงานภายในหน่วยงาน รวมถึงให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนการดำเนินการต่อต้านการรับสินบน และคอร์รัปชันไปยังคู่สัญญา ที่ปรึกษา หรือบุคคลใดที่กระทำการในนามของจังหวัดหนองคาย

๓.๒ ผู้บริหารตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการขึ้นไป มีหน้าที่รับผิดชอบทำให้มั่นใจว่าผู้ใต้บังคับบัญชาของตนได้ตระหนักถึงและมีความเข้าใจประกาศฉบับนี้โดยได้รับการอบรมอย่างเพียงพอและสม่ำเสมอ และจะต้องปฏิบัติเป็นแบบอย่างแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาในการต่อต้านการรับสินบนและคอร์รัปชัน

๓.๓ บุคลากรของหน่วยงานในจังหวัดหนองคาย จะต้องศึกษาและปฏิบัติหน้าที่ให้สอดคล้องกับประกาศฉบับนี้ กรณีมีข้อสงสัยหรือพบเห็นการฝ่าฝืนนโยบายฉบับนี้ จะต้องรายงานต่อผู้บังคับบัญชาหรือรายงานผ่านศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตจังหวัดหนองคาย (ศปท.จ.นค.)

๓.๔ คู่สัญญา ที่ปรึกษา หรือบุคคลใดที่กระทำการในนามของจังหวัดหนองคาย จังหวัดหนองคายจะปฏิบัติกับบุคคลดังกล่าวนี้ให้สอดคล้องกับประกาศฉบับนี้ ตั้งแต่เริ่มต้นและในภายหลังความสัมพันธ์ตามความเหมาะสม รวมทั้งจะต้องให้ความร่วมมือในการตรวจสอบ หรือให้คำมั่นในการต่อต้านการรับสินบน และคอร์รัปชัน

๔. แนวทางปฏิบัติในการต่อต้านการให้สินบนและคอร์รัปชัน

๔.๑ บุคลากรของจังหวัดหนองคาย ต้องปฏิบัติงานตามประกาศฉบับนี้ โดยไม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับ การรับหรือให้สินบนไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม

๔.๒ บุคลากรของจังหวัดหนองคาย จะต้องไม่เรียกร้อง จัดหา หรือรับสินบนเพื่อประโยชน์ส่วนตนหรือประโยชน์ของจังหวัดหนองคาย หรือประโยชน์ของผู้ที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดหนองคาย หรือประโยชน์ของผู้ที่เกี่ยวข้องกับตน ไม่ว่าจะเป็นในครอบครัว เพื่อน หรือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในลักษณะอื่นใด

๔.๓ บุคลากรของจังหวัดหนองคาย จะต้องไม่เสนอว่าจะทำให้ สัญญาว่าจะทำให้หรือรับสินบนจากเจ้าหน้าที่ภาคเอกชนหรือบุคคลอื่นใดโดยมีจุดประสงค์เพื่อจูงใจให้กระทำการ ไม่กระทำการ หรือประวิงการกระทำอันมิชอบด้วยหน้าที่และกฎหมาย

๔.๔ เมื่อผู้ใดพบเห็นการกระทำที่เข้าข่ายเป็นการรับหรือให้สินบน จะต้องรายงานผู้บังคับบัญชา หรือตามช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนที่อยู่ในความรับผิดชอบของจังหวัดหนองคาย

๔.๕ จังหวัดหนองคาย คำนึงถึงความเป็นธรรมและปกป้องเจ้าหน้าที่ที่ปฏิเสธการรับหรือให้สินบนโดยจะไม่ดำเนินการด่ากล่อบต่อเจ้าหน้าที่ผู้นั้น

๔.๖ สำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง ห้ามมีการรับหรือให้สินบนในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทุกชนิด การดำเนินการต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส ซื่อสัตย์ ตรวจสอบได้และอยู่ภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๔.๗ ให้ผู้บังคับบัญชา กำกับ ติดตาม และกำกับเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน หากพบเห็นหรือมีผู้ใดที่กระทำเข้าข่ายเป็นการรับหรือให้สินบน ให้รายงานผู้ว่าราชการจังหวัดทันที

๕. การกระทำที่ต้องใช้ความระมัดระวังกรณีที่มีความเสี่ยงสูงในการให้รับสินบน

การกระทำดังต่อไปนี้เป็นการกระทำที่มีความเสี่ยงสูงต่อการให้รับสินบนซึ่งจะต้องระมัดระวัง และปฏิบัติตามกฎหมาย กฎหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๕.๑ ค่าอำนวยความสะดวก (Facilitation Payment) ค่าอำนวยความสะดวก หมายถึง ค่าใช้จ่ายจำนวนเล็กน้อยที่จ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐอย่างไม่เป็นทางการ ซึ่งผู้ให้ไม่มีเจตนาให้เพื่อจูงใจให้เจ้าหน้าที่รัฐกระทำการ ไม่กระทำการ หรือประวิงเวลากระทำอันมิชอบด้วยหน้าที่ แต่เป็นเพียงเพื่อให้ความมั่นใจว่าเจ้าหน้าที่รัฐจะดำเนินการตามกระบวนการ หรือเป็นตัวกระตุ้นให้การดำเนินการรวดเร็วโดยกระบวนการนั้นไม่ต้องอาศัยดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐและเป็นการกระทำอันมิชอบด้วยหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น รวมทั้งเป็นสิทธิที่พึงได้ตามกฎหมายอยู่แล้ว เช่น การขอใบอนุญาต การขอหนังสือรับรอง และการบริการสาธารณะ เป็นต้น

จังหวัดหนองคาย มีนโยบายไม่สนับสนุนให้มีการรับค่าอำนวยความสะดวก อย่างไรก็ตาม กระบวนการเร่งด่วนพิเศษที่ถูกต้องตามกฎหมาย เป็นสิ่งที่ยอมรับได้ตราบเท่าที่กระบวนการดังกล่าวเปิดให้บริการกับทุก ๆ คน หรือทำได้ตามขอบเขตของกฎหมาย เท่านั้น

๕.๒ ค่ารับรอง (Hospitality Expenditures) และของขวัญ (Gifts) ค่ารับรองและของขวัญ เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมของนิติบุคคลเพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีหรือในบางโอกาสถือเป็นการ แสดงออกทางมารยาทของสังคม ซึ่งของขวัญอาจอยู่ในหลากหลายรูปแบบไม่ว่าจะเป็นเงิน สินค้า บริการ บัตรกำนัล ค่ารับรอง อาจรวมถึงค่าที่พัก ค่าโดยสาร ค่าเยี่ยมชมสถานที่ประกอบการ หรือการศึกษาดูงาน ค่าอาหารและเครื่องดื่ม เป็นต้น

จังหวัดหนองคาย มีนโยบายไม่สนับสนุนให้รับค่ารับรอง เพื่อจูงใจให้บุคลากรของจังหวัด กระทำการอันมีขอบข่ายหน้าที่ มูลค่าหรือราคาค่าของขวัญจะต้องสะท้อนความสมเหตุสมผลและค่าใช้จ่าย เท่าที่จำเป็นตามขนบธรรมเนียมประเพณี วัฒนธรรม หรือมารยาททางสังคม ทั้งนี้ การรับค่ารับรองและ ของขวัญจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของ เจ้าหน้าที่รัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ และ พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และอื่น ๆ

๕.๓ การรับบริจาค การบริจาคถือเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมของประเทศ เพื่อช่วยเหลือ สังคมหรือผู้ด้อยโอกาส แต่การบริจาคอาจเป็นช่องทางให้เกิดการให้สินบนได้ ดังนั้น การรับบริจาดดังกล่าวต้อง ได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจและกระทำอย่างโปร่งใส พร้อมกับมีวัตถุประสงค์ในการบริจาคที่ชัดเจนและจะต้อง ไม่เป็นการบริจาคที่สร้างขึ้นเพื่อปกปิดการให้สินบน และมีการบันทึกข้อมูลทางบัญชีที่ถูกต้องตามความจริง

๖. การฝ่าฝืนมาตรการ

๖.๑ จังหวัดหนองคาย จะดำเนินการลงโทษทางวินัยแก่บุคลากรของจังหวัดผู้ฝ่าฝืนการปฏิบัติ ตามมาตรการนี้ รวมถึงผู้บังคับบัญชาโดยตรงที่เพิกเฉยต่อการกระทำความผิดหรือรับทราบว่ามีกรกระทำ ความผิดแต่ไม่ดำเนินการจัดการให้ถูกต้อง และหากฝ่าฝืนมาตรการนี้ เป็นการกระทำทุจริตต่อหน้าที่ หรือ กระทำความผิดทางอาญาโดยเจตนา จังหวัดจะดำเนินการทางคดีอาญาด้วย

๖.๒ ในกรณีคู่สัญญา ที่ปรึกษาหรือบุคคลใดที่กระทำการในนามของจังหวัดฝ่าฝืนการปฏิบัติ ตามมาตรการนี้ จังหวัดหนองคาย จะพิจารณาดำเนินการตามระเบียบ ข้อบังคับ หรือสัญญาจ้างแล้วแต่กรณี และหากการกระทำนั้นทำให้จังหวัดหนองคายเสียหาย จังหวัดหนองคายจะดำเนินการทางกฎหมายด้วย

๗. การกำกับ ติดตาม และสอบทาน

๗.๑ จังหวัดหนองคาย จะจัดให้มีการตรวจสอบและประเมินมาตรการควบคุมภายในที่ เหมาะสมในการต่อต้านการให้สินบนและคอร์รัปชัน

๗.๒ จังหวัดหนองคาย จะจัดให้มีการทบทวนและปรับปรุงมาตรการฉบับนี้ตามความ เหมาะสม หรืออย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง หรือการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยต่าง ๆ ที่มีนัยสำคัญ เช่น มีการ เปลี่ยนแปลงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อสั่งการ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒

(นายรณชัย จิตรวิเศษ)

ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย